

EXPUNERE DE MOTIVE

Conform prevederilor Programului de Guvernare 2005–2008, unul din principalele obiective ale politicii de protecție socială îl constituie consolidarea financiară a sistemului public de pensii, în vederea asigurării unui venit adecvat pensionarilor din acest sistem, precum și reconstrucția sistemului public prin externalizarea unor prestații care nu au legătură cu pensiile.

Totodată, Guvernul și-a propus reducerea abandonului de copii și sporirea natalității, prin adoptarea unor măsuri specifice. În acest sens, se are în vedere diversificarea formelor de protecție socială destinate familiilor cu copii în vârstă de până la 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copiilor cu handicap.

În prezent, plata indemnizației pentru creșterea copilului se face din bugetul asigurărilor sociale de stat și numai către acele persoane care sunt asigurate în sistemul public și care îndeplinesc anumite condiții de stagiul de cotizare.

Întrucât pentru anul 2006 bugetul general consolidat al statului – pe zona de cheltuieli sociale – va fi grevat de o serie de costuri suplimentare, s-a analizat posibilitatea ca drepturile pentru susținerea familiilor în vederea creșterii copiilor să fie acordate în două etape.

În acest context, se prevede ca:

- Începând cu 1 ianuarie 2006, să se realizeze o „externalizare” a prestației existente, în sensul că indemnizația pentru creșterea copilului se va stabili în cuantum fix de 800 lei (RON) lunar – se va adresa celor care în ultimele 12 luni anterioare nașterii au realizat venituri profesionale supuse impozitului pe venit potrivit prevederilor Legii nr.517/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare – și va fi suportată din bugetul de stat.

- Începând cu aceeași dată, beneficiarii acestei indemnizații care vor opta pentru reîntoarcerea pe piața muncii (deci, vor renunța la concediul aferent), vor primi un stimulent în cuantum de 300 lei (RON) lunar până la împlinirea de către copil a vârstei de 2 ani (3 ani, pentru copilul cu handicap), care poate fi cumulată cu veniturile profesionale realizate – prestație suportată din bugetul de stat. În această perioadă plata indemnizației de 800 lei se suspendă.

- Începând cu 1 ianuarie 2007, se va acorda o alocație de stat pentru copii în cuantum majorat de 200 lei (RON) lunar, până la împlinirea de către copil a vârstei de 2 (3) ani și un stimulent de 100 lei (RON) lunar – în situația în care se optează pentru intrarea pe piața muncii – aceste drepturi vor avea caracter universal, deci se vor adresa tuturor potențialilor beneficiari, pe principiul universalității și vor fi suportate din bugetul de stat. Prestațiile acordate cu începere din 2006 se vor menține, defalcate pe noua structură: 200 lei (RON) lunar alocație de stat majorată, 600 lei (RON) lunar indemnizație pentru creșterea copilului (concediu aferent) și 100 lei (RON) lunar stimulentul pentru re/intrarea pe piața muncii (acordată împreună cu alocația majorată de 200 lei).

De aceste drepturi va putea beneficia unul dintre părinții naturali ai copilului sau, după caz, persoana care a adoptat, are în plasament sau este numită tutore.

Drepturile se acordă pe baza cererii adresate primăriei de la locul de domiciliu sau reședință, care are obligația de a o transmite direcției de muncă, solidaritate

socială și familie, instituție abilitată să stabilească și să plătească acest drept, eliminându-se astfel situațiile de neplată înregistrate la nivelul angajatorilor, precum și degrevarea angajatorilor de atribuțiile de stabilire și de plată a unor astfel de drepturi.

Conform reglementărilor propuse, sfera beneficiarilor este mult mai largă în ceea ce privește acordarea alocației majorate; de acest drept vor putea beneficia și persoanele care nu sunt asigurate în sistemul public de pensii, precum și cele care nu desfășoară activitate.

Totodată, prin prezenta ordonanță de urgență se prevede plata contribuției individuale de asigurări sociale de sănătate, în procentul stabilit de lege, aplicat asupra valorii a de două ori salariul de bază minim brut pe țară, garantat în plată, în cazul indemnizației pentru creșterea copilului, astfel încât persoanele îndreptățite să poată beneficia de serviciile și prestațiile care se acordă din sistemul asigurărilor sociale de sănătate.

Pe perioada în care se beneficiază de drepturile prevăzute de această ordonanță de urgență nu se datorează celelalte contribuții sociale obligatorii și nici impozit.

Introducerea acestui sistem va conduce la o reducere a birocrăției, la o îmbunătățire a plății prestațiilor către persoanele beneficiare, la o acuratețe mai mare a datelor înscrise în declarațiile nominale pe baza cărora se stabilesc stagiile de cotizare în sistemul public de pensii, precum și creșterea gradului de ocupare a forței de muncă prin acordarea unor prestații de 300 lei (RON) lunar.

Pentru acele persoane care dovedesc o durată a activității, anterioară nașterii copilului, de minim 12 luni (supuse impozitului pe venit), perioada în care se beneficiază de indemnizația pentru creșterea copilului constituie stagiul de cotizare în sistemul public de pensii.

Prezenta ordonanță de urgență propune ca drepturile prevăzute de acesta să se poată indexa, prin hotărâre a Guvernului.

De noile prevederi vor beneficia și persoanele care, la data de 31 decembrie 2005, beneficiază de indemnizația pentru creșterea copilului reglementată, în prezent, de Legea nr.19/2000 sau care ar fi avut dreptul, conform prevederilor acestei legi, la indemnizație. Plata drepturilor prevăzute de noile prevederi cuprinse de prezentul act normativ se va face în condițiile stipulate de acesta.

Ca urmare a acestor propuneri, eforturile financiare pentru bugetul consolidat al statului vor fi următoarele:

- Pentru anul 2006 – cca. 715 milioane lei (RON);
- Pentru anul 2007 – cca. 1807 milioane lei (RON), însemnând un efort suplimentar față de anul 2006 de aproximativ 1092 milioane lei (RON).

Prezentul act normativ transpune prevederile Clauzei 2 - Concediul pentru creșterea copilului, punctele 1, 2, 3 lit.(a), (b) și (c) precum și alte punctului 8 din anexa Directivei 96/34/CE din 3 iunie 1996 referitoare la Acordul-cadru privind concediul pentru creșterea copilului încheiat între UNICE, CEIP și CES.

Prevederile directivei sunt transpuse integral prin reglementările cuprinse în prezenta ordonanță de urgență, precum și în următoarele acte normative:

- Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 250/1992 privind concediul de odihnă și alte concedii ale salariaților din administrația publică, din regiile autonome cu specific deosebit și din unitățile bugetare, republicată, cu modificările ulterioare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2003 privind protecția maternității la locurile de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.25/2004;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2004 privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.76/2005.

Prevederile prezentei ordonanțe de urgență sunt aplicabile și persoanelor care își desfășoară activitatea în ministerele și instituțiile din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională.

La elaborarea prezentului act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Adoptarea, în regim de urgență, a prezentei, ar conduce la posibilitatea respectării angajamentelor privind politica de protecție socială asumate în Programul de Guvernare 2005–2008, la posibilitatea elaborării procedurilor de implementare necesare aplicării acestui act normativ, precum și la asigurarea cadrului legal necesar aplicării acestor măsuri care presupun modificări, pentru anul 2006, în structura bugetului asigurărilor sociale de stat și în aceea a bugetului de stat, fapt ce impune reflectarea în bugetele anului 2006 a sumelor necesare.

Măsura de susținere, din surse exterioare bugetului asigurărilor sociale de stat, a finanțării unor drepturi de asigurări sociale care nu au o legătură directă cu drepturile de pensie, a fost inclusă în aprilie 2004 în Planul de acțiune PAL, ca una din acțiunile prevăzute pentru realizarea condiționalităților pentru „PAL 2”, corespunzător obiectivului specific „Îmbunătățirea sustenabilității financiare a sistemului de pensii”, constituie, de asemenea, un element care justifică adoptarea în regim de urgență a acestor reglementări.

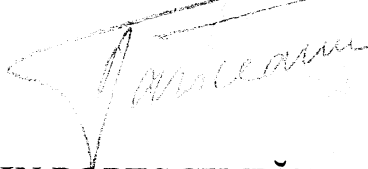
Neadoptarea, de măsuri imediate, prin utilizarea de proceduri de legiferare pe calea ordonanței de urgență a Guvernului, ar conduce la grevarea, în continuare, a bugetului asigurărilor sociale de stat, în detrimentul pensiilor, afectând astfel interesele persoanelor vârstnice, cu plata unei prestații care nu constituie un risc social, așa cum este definit de instrumentele juridice internaționale, la imposibilitatea respectării angajamentelor privind politica de protecție socială asumate în Programul de Guvernare 2005 – 2008 și în documentele de poziție întocmite în urma negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, precum și la imposibilitatea elaborării procedurilor de implementare necesare aplicării acestui act normativ.

Adoptarea prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului este necesară în vederea realizării obiectivelor înscrise în Programul de Guvernare, cu privire la îmbunătățirea standardului de viață al persoanelor vârstnice, pentru aceasta fiind necesară consolidarea financiară a sistemului public de pensii, prin externalizarea din bugetul asigurărilor sociale de stat a unor prestații care nu au natură contributivă sau nu au legătură directă cu asigurarea socială care privește pensiile.

Pentru asigurarea cadrului legal necesar aplicării acestor măsuri, cât și pentru asigurarea resurselor bugetare necesare susținerii acestora, actul normativ vizează elemente de interes public și necesită adoptarea de urgență.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Călin Popescu-Tăriceanu', is written over a faint, stylized graphic element that resembles a large, thin-lined letter 'P' or a similar abstract shape.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU